

УДК 338.43

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Г.А. Полунин

*Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства*
Россия, 123007, Москва, Хорошевское шоссе, 35, корп. 2
E-mail: info@vniiesh.ru

Ключевые слова: государственное управление и регулирование, сельские территории, природные и земельные ресурсы, зонирование и планирование, фонды перераспределения земель и развития территории, землеустройство, окружающая среда.

Аннотация: В докладе изложен авторский взгляд на установление основных целей, задач и организационных мер в области государственного регулирования природопользования и управления земельными ресурсами на сельских территориях России.

Известно, что одним из главных условий устойчивого развития сельских территорий является сохранение и рациональное использование природных ресурсов. Создание таких условий не представляется возможным без государственного вмешательства в земельные отношения путем регулирования природопользования и охраны окружающей среды, а также управления земельными ресурсами.

Целями в области государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды на сельских территориях являются обеспечение:

- надежного и равного доступа граждан и юридических лиц к земле и другим природным ресурсам;
- рационального использования природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений;
- сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и экологической безопасности.

Для достижения указанных целей требуется постановка следующих задач:

- проведение природно-сельскохозяйственного районирования и зонирования сельских территорий;
- планирование и проектирование использования природных ресурсов;
- совершенствование нормативного правового обеспечения доступа граждан и юридических лиц к природным ресурсам;
- разработка и реализация проектов в области охраны окружающей среды.

Для решения поставленных задач в субъектах Российской Федерации проводится:

- природно-сельскохозяйственное районирование на основе оценки природного потенциала сельских территорий и условий возделывания сельскохозяйственных культур в разрезе муниципальных районов и городских округов для более полного зонального и зонально-муниципального учета особенностей использования и охраны природных ресурсов;
- зонирование межселенных территорий с разработкой землеустроительных регламентов использования земель, учитывающих их пригодность для

выращивания сельскохозяйственных культур, экологические ограничения, эродированность агроландшафта, соотношение сельскохозяйственных угодий, находящихся в частной собственности юридических и физических лиц, с установленными предельными максимальными и минимальными размерами, ограничения концентрации сельскохозяйственных культур в структуре посевных площадей, сбалансированность земледелия и животноводства.

Планирование использования природных ресурсов реализуется путем разработки региональных и муниципальных схем землеустройства и развития агропромышленного комплекса на сельских территориях.

Проектирование использования природных ресурсов включает разработку и реализацию проектов землеустройства при использовании земель сельскохозяйственного назначения гражданами и юридическими лицами, содержащих сведения о пригодности отдельных контуров сельскохозяйственных угодий для выращивания сельскохозяйственных культур, сенокошения или пастьбы сельскохозяйственных животных, экологических ограничениях использования земель, а также необходимых мероприятиях по воспроизводству плодородия почв, защите земель от водной и ветровой эрозии, иного негативного природного или антропогенного воздействия.

Условия и порядок составления указанных схем и проектов землеустройства определяются Правительством Российской Федерации.

В муниципальных районах и городских округах субъектов Российской Федерации создаются комиссии по предоставлению земель фонда перераспределения, региональных, муниципальных и неразграниченных государственных земель сельскохозяйственного назначения физическим и юридическим лицам на праве собственности и аренды с участием в них представителей государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, гражданского общества и общественных организаций. Функции и полномочия комиссий определяются Правительством Российской Федерации.

В муниципальных районах, городских округах и регионах создаются фонды развития сельских территорий, направленные на разработку и внедрение экологически чистых технологий. Фонды предоставляют льготное заемное финансирование на реализацию проектов, направленных на сохранение окружающей среды на сельских территориях в следующих приоритетных областях:

- землеустройство сельских территорий;
- зеленая энергетика и энергоэффективность;
- цифровизация сельских территорий;
- получение биологической продукции из сельскохозяйственных и лесных отходов;
- строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений.

Положение о фонде развития сельских территорий утверждается Правительством Российской Федерации.

Требования к охране окружающей среды на сельских территориях устанавливаются законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды [1].

Государственное управление земельными ресурсами на сельской территории – это комплекс мер, предпринимаемых ветвями государственной власти Российской Федерации, направленных на рациональное и безопасное использование природных ресурсов в интересах нынешнего и будущего поколений страны [2].

Функции государственного управления:

- учет земельных ресурсов и ведение государственных кадастров, балансов и мониторинга;

- планирование и прогнозирование мероприятий по использованию и охране земельных ресурсов;
- распределение и перераспределение земельных ресурсов;
- воспроизводство земельных ресурсов;
- пространственно-территориальное устройство земельных ресурсов (землеустройство);
- контроль за использованием и охраной земельных ресурсов;
- нормирование и установление лимитов использования земельных ресурсов в целях недопущения их истощения;
- установление платежей за ресурсопользование;
- ограничение и прекращение прав ресурсопользования при возникновении угрозы интересам национальной безопасности, жизни и здоровью людей, причинения ущерба хозяйственным объектам и окружающей среде, и по иным основаниям, предусмотренным законодательством;
- разрешение споров о праве использования земельными ресурсами;
- установление и применение мер юридической и экономической ответственности за нарушения законодательства и принятия мер по возмещению ущерба, причиненного земельным ресурсам.

К основным полномочиям Российской Федерации по управлению земельными ресурсами относятся:

- определение государственной политики в области использования земельных ресурсов;
- владение, пользование и распоряжение, совместно с субъектами Российской Федерации, земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности, а также земельными ресурсами, находящимися в исключительном ведении Российской Федерации;
- разработку и совершенствование законодательства о земельных ресурсах, контроль за его соблюдением;
- определение единой инвестиционной политики в области использования земельных ресурсов;
- установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление земельными ресурсами;
- установление общего порядка пользования земельными ресурсами, разработка и утверждение соответствующих федеральных стандартов (норм, правил);
- установление порядка определения платы за использование природными ресурсами;
- определение порядка и организация ведения государственных балансов, государственных кадастров земельных ресурсов и мониторинга земельных ресурсов;
- установление порядка ведения государственной статистической отчетности в области использования земельных ресурсов;
- установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области ресурсопользования и его осуществление;
- государственный контроль за использованием земельных ресурсов;
- экономическая оценка земельных ресурсов;
- осуществление международного сотрудничества в области использования земельных ресурсов и иные.

К основным полномочиям субъектов Российской Федерации по управлению земельными ресурсами относятся:

- разработка, утверждение и реализация территориальных программ использования земельных ресурсов;
- разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере ресурсопользования;
- владение, пользование, распоряжение земельными ресурсами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;
- участие в осуществлении прав владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности;
- владение, пользование и распоряжение земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности субъектов Российской Федерации;
- охрана исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов при использовании земельных ресурсов;
- лицензирование видов деятельности, связанных с использованием региональных и местных земельных ресурсов;
- определение форм и установление размеров платы за использование региональных и местных земельных ресурсов.

Субъекты Российской Федерации в лице своих органов осуществляют и иные полномочия по управлению природными ресурсами.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/?ysclid=lrevst25j2848846665 (дата обращения 15.01.2024).
2. Гладун Е.Ф. Управление природными ресурсами. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2007. 305 с.