

# ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ИНСТРУМЕНТЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ

**О.И. Дранко**

*Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН*  
Россия, 117997, Москва, Профсоюзная ул., 65  
E-mail: drankooi@ipu.ru

**О.О. Смирнова**

*Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова*  
Россия, 117997, Москва, Стремянный переулок, 36  
E-mail: 7823091@bk.ru

**Ключевые слова:** Индикативное планирование, стратегическое планирование, моделирование, прогнозирование, анализ.

**Аннотация:** Неустойчивость макроэкономической обстановки ставит задачу активного развития и применения стратегического управления. Одним из инструментов является индикативное планирование. В работе рассмотрены модели индикативного планирования экономического развития страны. Рассмотрен опыт различных стран по применению индикативного планирования.

## 1. Введение

Роль стратегического планирования (СП) в условиях турбулентности внешней среды является по-своему очевидной. Активное использование стратегического планирования в управлении требует развития новых и адаптации ранее разработанных методов и инструментов стратегического планирования.

В Указе Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» от 8 ноября 2021 года N 633 (ст. 29, п. б) указано, что «Основными инструментами системы стратегического планирования являются индикативное планирование, предусматривающее формирование комплекса согласованных показателей, характеризующих состояние и цели социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, а также проведение балансовых расчетов и разработка на их основе мер для достижения поставленных целей и их ресурсной обеспеченности»

На текущий момент нет однозначного определения индикативного планирования. Используем следующее определение в качестве рабочего варианта: «Индикативное государственное планирование представляется как процесс формирования системы индикаторов (показателей) и разработка на их основе экономических мер государственного воздействия на экономические процессы для достижения установленных показателей» [1, 2].

Опыт индикативного планирования в различных странах активно использовался в различных странах [3-6]: СССР, Япония, Франция, США, Канада, Китай.

## 2. Комплекс моделей индикативного планирования

Выделяют следующие модели индикативного планирования [5,7], неполный перечень:

Универсальные модели:

- M1) Модель(и) агрегирования индикатора: валового, удельного
- M2) Модель(и) декомпозиции индикатора: валового, удельного
- M3) Эконометрические модели: интерполяция, экстраполяция
- M4) Модели идентификации параметров
- M5) Модель определения аналитических признаков индикаторов
- M6) Модель взвешенного оценивания набора индикаторов
- M7) Модель комплексного оценивания набора индикаторов
- M8) Модель классификации отклонений фактических и плановых значений скалярного индикатора

Специализированные модели:

- M9) Модель «Цели – задачи – индикаторы» [8]
- M10) Модели оценки достижения целевых показателей [9]
- M11) Модель выбора приоритетных проектов
- M12) Модель оценки потенциала развития
- M13) Модель проекта (мероприятия, программы), вклада в целевые показатели и потребности в ресурсах
- M14) Модели ресурсной обеспеченности
- M15) Модели анализа и выбора альтернатив
- M16) Модели оптимального выбора
- M17) Модели системной динамики [10]
- M18) Анализ и управление рисками [11]
- M19) Модель оценки достижения целей в двухуровневой системе [12]
- M20) Векторная стратификация многопараметрических объектов
- M21) Гибридные модели

Узкоспециализированные модели:

- M22) Модели регионального развития [13]
- M23) Модели отраслевого развития
- M24) Модель развития госкорпорации [14]
- M25) Модель оценки финансовой устойчивости госкорпорации [15]
- M26) Однопродуктовая модель роста ВВП
- M27) Многопродуктовая модель роста ВВП
- M28) Модель балансировки многоотраслевой экономики
- M29) Модели механизмов влияния технологического развития на социально-экономическое развитие
- M30) Модели с использованием искусственного интеллекта [16]

Комплекс моделей индикативного планирования показан на рис. 1, обозначены 3 типа моделей, которые далее позволят осуществить их интеграцию.

ОМ1. Документы стратегического планирования «сфера деятельности-документ-индикаторы».

ОМ2. Комплекс «цель-задачи-индикаторы».

ОМ3. Комплекс «мероприятия-ресурсы-индикаторы».

На рисунке отмечены модели, реализованные и применяемых на этапах реализации индикативного планирования, а также модели, которые являются универсальными и могут применяться на всех шагах методики.

На рис. 1 обозначены 3 типа моделей, которые далее позволят осуществить их интеграцию:

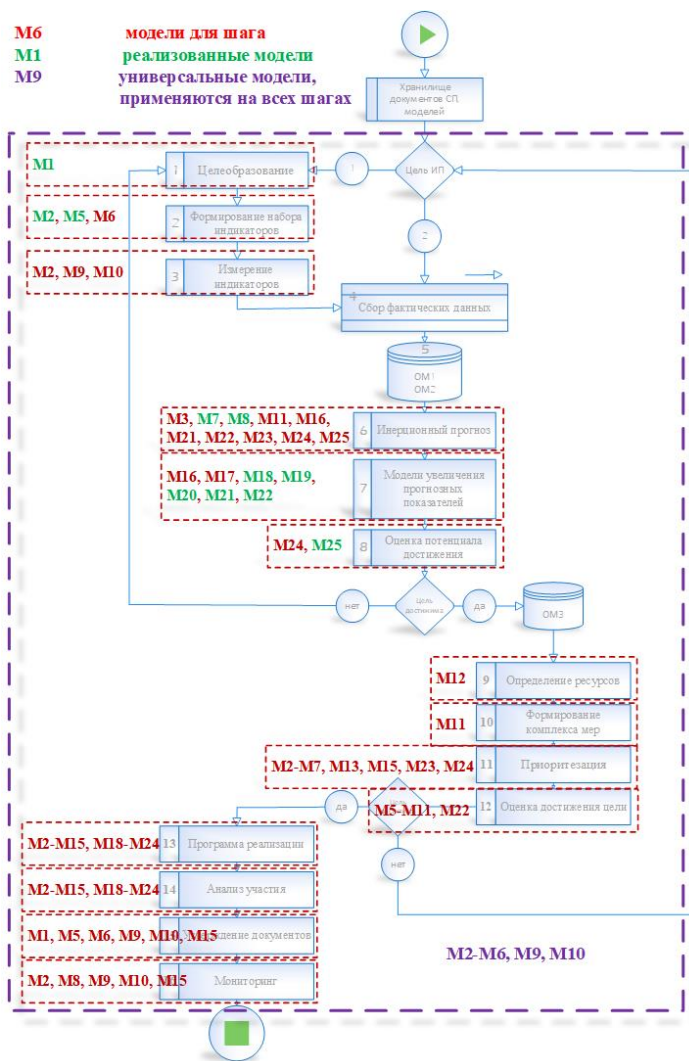


Рис. 1. Комплекс моделей индикативного планирования.

### 3. Иллюстрация

Ниже приведены некоторые иллюстрации по использованию некоторых моделей индикативного планирования. Фрагмент определения некоторых аналитических признаков индикаторов по модели М5 на примере индикаторов Стратегии экономической безопасности (Указ Президента РФ от 13 мая 2017 года N 208) приведен в Табл. 1.

Таблица 1. Некоторые характеристики индикаторов (фрагмент).

Показатели экономической безопасности	Рост / Падение	Тренд	Стабильность	Прогнозируемость
1) Индекс физического объема валового внутреннего продукта	Падение	Негатив	Нестабильный	Непрогнозируемый
1) Валовой внутренний продукт в текущих ценах	Рост	Позитив	Очень стабильный	Прогнозируемый.
1) Индексы - дефляторы валового внутреннего продукта	Падение	Позитив	Нестабильный	Непрогнозируемый
2) Валовой внутренний продукт на душу населения	Рост	Позитив	Очень стабильный	Прогнозируемый.

Показатели экономической безопасности	Рост / Падение	Тренд	Стабильность	Прогнозируемость
5) Степень износа основных фондов	Падение	Позитив	Нестабильный	Непрогнозируемый
6) Индекс промышленного производства	Рост	Позитив	Нестабильный	Непрогнозируемый
7) Индекс производительности труда	Падение	Негатив	Нестабильный	Непрогнозируемый
9) Уровень инфляции	Падение	Позитив	Нестабильный	Непрогнозируемый

## 4. Заключение

В работе рассмотрены основные модели, применяемые в качестве инструментов индикативного планирования.

Комплекс моделей индикативного позволяет сформировать комплексные (гибридные) модели, связанные друг с другом по принципу «вход-выход» (выход одной – вход другой модели).

Опыт различных стран по применению индикативного планирования показывает, что этот инструмент стратегического планирования можно отнести к промежуточным инструментам: достаточно мягкий для оптимизационных моделей, и жесткий для качественных процедур.

## Список литературы

- Смирнова О.О. Основы стратегического планирования Российской Федерации: монография. М.: Наука, 2013. 302 с.
- Смирнова О.О. Формирование отечественной модели индикативного планирования // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2020. Т. 11, № 3. С. 266-279.
- Гусев В.Б., Ефременко В.Ф., Левинталь А.Б., Павельев В.В., Пащенко Ф.Ф. Методы индикативного планирования в региональном управлении. М.: Научная книга, 2006. 150 с.
- Гусев В.Б., Ефременко В.Ф., Левинталь А.Б., Павельев В.В., Пащенко Ф.Ф., Дургарян И.С. Индикативное планирование и проведение региональной политики. М.: Финансы и статистика, 2007. 368 с.
- Пащенко Ф.Ф., Гусев В.Б., Абдикеев Н.М., Кузнецов Н.В., Павельев В.В., Гринева Н.В. Индикативное планирование и управление устойчивым инновационным развитием региона. М.: Русайнс, 2016. 188 с.
- Смирнова О.О. Стратегическое индикативное планирование: принципы и возможности применения // Инновации. 2020. № 6 (260). С. 17-21. doi 10.26310/2071-3010.2020.260.6.002.
- Дранко О.И., Логиновский О.В., Шестаков А.А., Голлай А.В., Шинкарев А.А. Эффективное управление организационными и производственными структурами. М.: ИНФРА-М, 2020. 450 с.
- Авдеева З.К., Коврига С.В. Подход к постановке задач управления на когнитивной модели ситуации для стратегического мониторинга // Управление большими системами. 2016. № 59. С. 120-146.
- Ириков В.А. Методы программно-целевого управления, включая бюджетирование, ориентированное на результат: учебно-методическое пособие. М.: Стелс, 2007. 80 с.
- Резчиков А.Ф., Цвиркун А.Д., Кушников В.А. и др. Методы прогнозной оценки социально-экономических показателей национальной безопасности // Проблемы управления. 2015. № 5. С. 37-44.
- Беляевская-Плотник Л.А., Сорокина Н.Ю. Развитие подходов к мониторингу рисков недостижения национальной цели развития «Цифровая трансформация» в системе стратегического планирования Российской Федерации // National Interests: Priorities and Security. 2021. Vol. 17, No. 12. P. 2379-2396.
- Dranko O., Dvoryashina M. Forecasting Indicators of Region Economic Development using Financial Modeling // Proceedings of the 16th International Conference Management of Large-Scale System Development (MLSD). IEEE, 2023. P. 1-5.
- Дранко О.И., Новиков Д.А., Райков А.Н., Чернов И.В. Управление развитием региона: моделирование возможностей. М.: ЛЕНАНД, 2023. 432 с.
- Акинфиев В.К., Цвиркун А.Д. Методы и инструментальные средства управления развитием компаний со сложной структурой активов. М.: ИПУ РАН, 2020. 307 с.

15. Акинфиев В.К. Санкции и моделирование финансовой устойчивости компаний // Управление большими системами. 2022. № 97. С. 29-57.
16. Chernov I., Dranko O., Guo M., Novikov D., Pan J. and Raikov A., Scenario Modelling of Country's Region Development with Artificial Intelligence Support // Proceedings of the 12th International Conference on Communication Systems and Network Technologies (CSNT). Bhopal, India: IEEE, 2023. P. 653-660.