

УДК 303.732.4 + 353.2

АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ УГРОЗ

Н.В. Команич

Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН
Россия, 117997, Москва, Профсоюзная ул., 65
E-mail: komanichnickitca@gmail.com

О.А. Волгина

Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН
Россия, 117997, Москва, Профсоюзная ул., 65
E-mail: oavolgina@edu.hse.ru

Ключевые слова: управление, региональная безопасность, внешние угрозы, деструктивное воздействие, сценарный анализ, имитационное моделирование.

Аннотация: Работа рассматривает главные вопросы, цели и угрозы региональной безопасности нашей страны, в рамках исследования были выявлены и проанализированы существующие факторы регионального развития и основные внешние и внутренние угрозы региональной безопасности. Основной акцент в работе сделан на исследование аспектов обеспечения региональной безопасности, целях регионального развития, принципах и проблемах принятия управленческих решений в рамках поддержки региональной безопасности. Рассмотрена методология сценарного анализа в рамках управления безопасностью и развитием региона, проведено имитационное моделирование обеспечения региональной безопасности.

1. Введение

В современных реалиях развития нашей страны и международных отношений, обострения глобальных противоречий с геополитическими противниками на военном и социально-экономическом уровнях появляются существенные риски возникновения новых внешних угроз и возрастает уязвимость к деструктивным военным, экономическим, политическим и информационным воздействиям извне, чьей целью является дестабилизация социально-экономических аспектов развития нашей страны в целом, так и отдельных ее регионов. Территория Российской Федерации характеризуется на данный момент сложными структурой и территориально-климатическим устройством, протяженностью своих территорий. Регионы нашей страны отличаются своей многофакторностью развития и различаются по целому комплексу разных показателей: политическим, социально-экономическим, природно-климатическим, ресурсным, демографическим, экологическим и другим. Данная сложность в обеспечении региональной безопасности затрагивает вопросы выработки общегосударственной стратегии и политики регионального развития с учетом многофакторности каждого отдельного региона. В рассматриваемых условиях в рамках решения национальных задач обеспечения региональной безопасности существенную роль играет выявление факторов развития региона, возникающих рисков и деструктивных воздействий и создание методологии их прогнозирования, а также формирование эффективных мер и процессов противодействия внешним

деструктивным воздействиям [1]. В рамках данных действий следует учитывать уязвимости рассматриваемых регионов, как сложных систем функционирования, возникновения ряда неопределенностей при планировании управленческих решений и прогнозировании возникновения всех видов угроз.

2. Управление региональной безопасностью

2.1. Угрозы и цели регионального развития и безопасности

Прогноз поведения объекта управления и его внешнего окружения позволяет выделять ключевые для анализа системы факторы риска, которые отражают различные угрозы и деструктивные воздействия, отражающие негативное влияние на организационное управление любой сложной системой, в частности региональной безопасностью. Угрозы региональной безопасности подразумевают под собой совокупность факторов, создающих опасность жизненно важным интересам развития региона [2]. Угрозы региональной безопасности можно подразделить на внешние (негативное влияние общемировых тенденций, кризисные явления в мировой экономике и политике, противодействие геополитических соперников, а также проблемы социально-экономического государства, неэффективная система межрегионального взаимодействия, чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера) и внутренние (возникают внутри регионального образования и могут классифицироваться на: социальные, организационно-управленческие, экономические, демографические, правовые и т.п.). На основании изученных стратегий пространственного и регионального развития РФ, стратегии национальной безопасности РФ была построена схема целей регионального развития, представленная на рис. 1. Основной целью исследования является обеспечение национальной и региональной безопасности Российской Федерации.

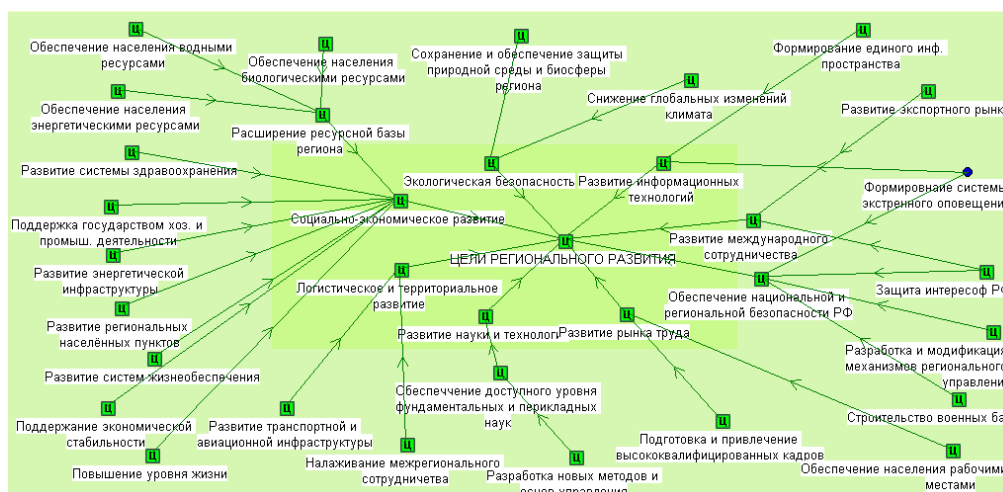


Рис. 1. Цели регионального развития Российской Федерации.

2.2. Принципы управления региональной безопасностью

Задача обеспечения региональной безопасности в рамках государства должна реализовываться как на федеральном уровне, так и на уровне исполнительной и законодательной власти субъектов и регионов РФ. Главной целью управления региональной безопасностью является обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона в условиях воздействия внешних и внутренних угроз [3]. Процесс обнаружения и анализа угроз должен напрямую зависеть от целей и

уровня решаемых системой обеспечения и управления региональной безопасности стратегических и оперативных задач. Внутри системы регионального управления можно выделить уязвимости, которые являются основной целью возникающих угроз и реализации деструктивных воздействий. Появление уязвимостей в первую очередь связано с наличием в системе неопределенностей и противоречий как внутри системы, так и между субъектами управления. Причинами возникновения уязвимостей может быть комплекс социально-экономических проблем внутри региона или отсутствие эффективного аппарата регионального управления, источником может также являться давление со стороны геополитических соперников в виде санкционного, информационного или иного воздействия. Исходя из наличия внешних и внутренних угроз региональную безопасность можно подразделить на внутреннюю и внешнюю. Под внутренней понимается обеспечение устойчивого регионального развития и реализацию эффективных механизмов управления, под этим подразумевается наличие сочетания механизмов централизованного управления развитием региональных систем федеральными и исполнительными органами исполнительной и законодательной власти. Необходима реализация эффективных межрегиональных связей и взаимодействий и государственных мер их стимулирования, поддержки и сопровождения. Внешняя региональная безопасность отражает степень защищенности региона от угроз и деструктивных воздействий, которые формируются исходя из внешнеполитических аспектов нашей страны и факторов, отражающих национальную безопасность РФ.

2.3. Внутренние и внешние факторы региональной безопасности

К основным внутренним факторам региональной безопасности можно отнести те, которые зависят от региональных органов управления, к ним в первую очередь можно отнести: социально-экономическую внутререгиональную политику, территориальный, хозяйственный и экономический потенциал, структуру экономики и ее состояние, уровень жизни населения, ресурсную базу и т.п. [4]. Среди внешних факторов обычно выделяются те, которые зависят от международного положения нашей страны на мировой арене, состояния мировых рынков, деструктивных воздействий со стороны геополитических соперников (секционное или иное воздействие), а также стоит отметить степень развития социально-экономических межрегиональных отношений внутри страны. На рис. 2 и рис. 3 представлены внутренние и внешние факторы соответственно, от которых зависит региональная безопасность.



Рис. 2. Внешние факторы региональной безопасности.

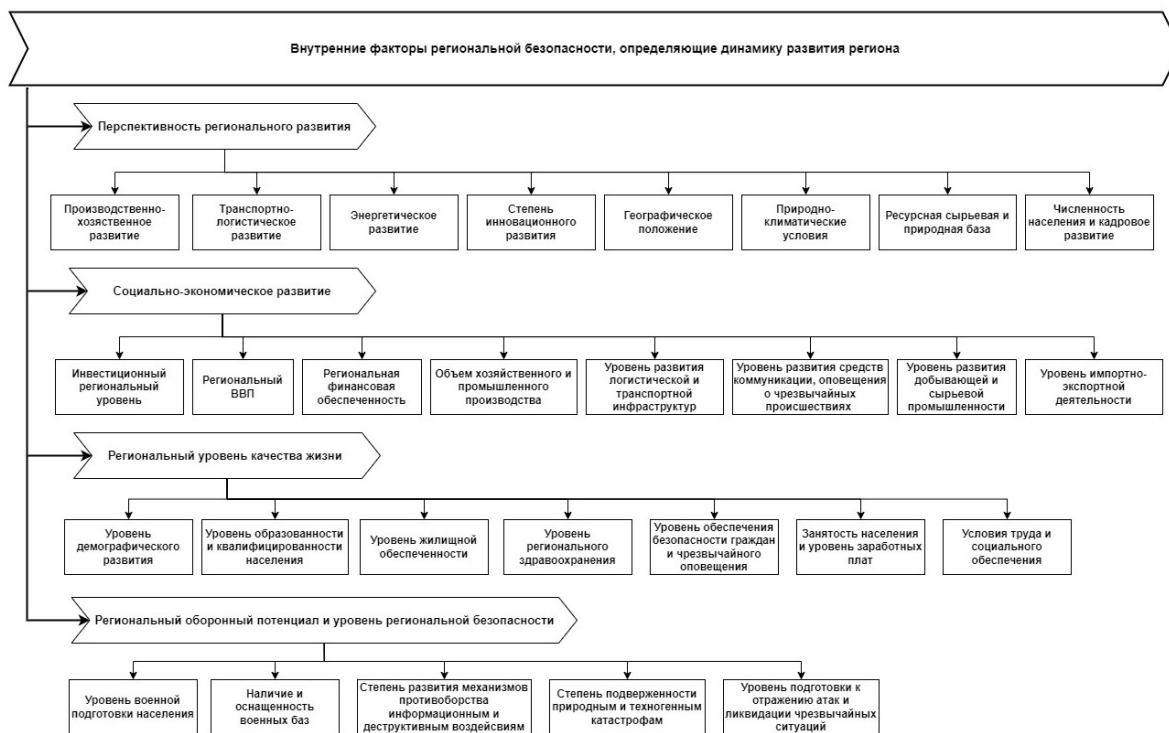


Рис. 3. Внутренние факторы региональной безопасности.

3. Сценарное имитационное моделирование

С целью обеспечения сценарно-экспертной поддержки принятия управленческих решений в рамках управления региональной безопасностью разработана и исследована сценарная имитационная модель регионального развития в условиях влияния внешних деструктивных воздействий и угроз (рис. 4).

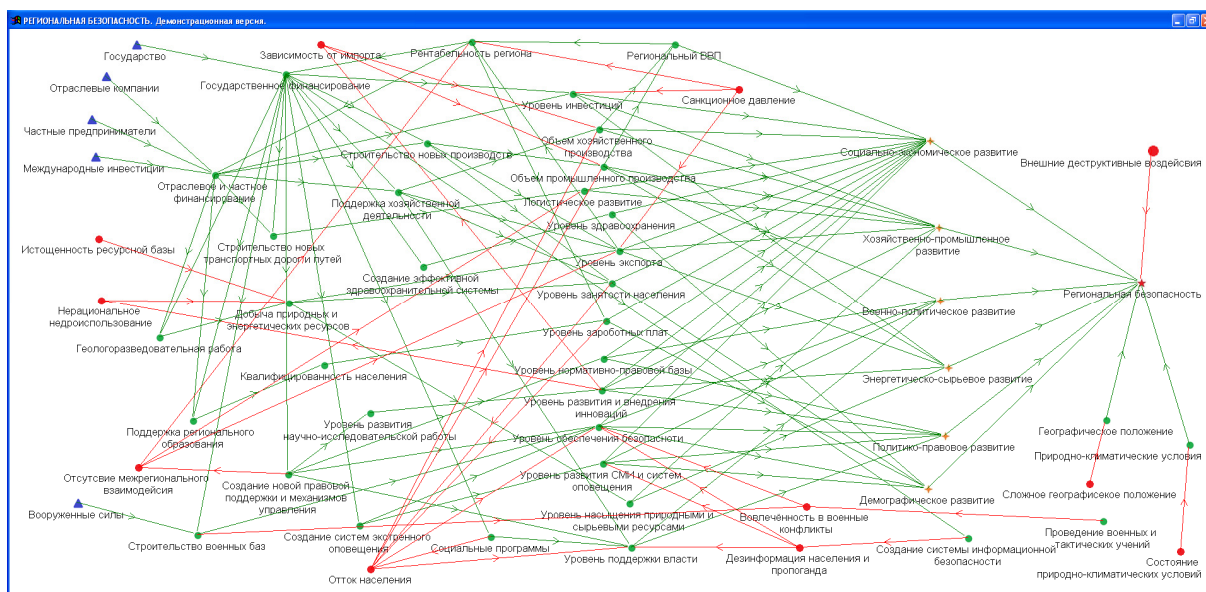


Рис. 4. Структура сценарной имитационной модели управления региональной безопасностью.

Сценарный подход является эффективным подходом к решению сложных задач в условиях ряда неопределённостей, направленным на поиск возможностей управления и прогнозирование последствий от принимаемых управленческих воздействий на основе генерирования различных сценариев развития обстановки при наличии ограничений на виды воздействий [5]. В структуре модели учтены факторы и их взаимосвязи, положительно и негативно влияющие на региональное развитие и принимаемые управленческие решения, а также включены субъекты управления и отражено их взаимодействие. Основным целевым фактором модели является «Региональная безопасность». Напрямую этот фактор зависит от факторов регионального развития, государственного и отраслевого финансирования. Целью исследования является поиск путей снижения негативного влияния отрицательных факторов внешнего и внутреннего характера, а также обеспечение поддержки фактора «Региональной безопасности» при имитационном моделировании внешних угроз посредством фактора «Внешние деструктивные воздействия».

4. Заключение

Главная особенность процессов обеспечения региональной безопасности и разработки механизмов ее управления основывается на комплексной оценке и координации решения основных задач: обеспечения устойчивого социально-экономического, хозяйственно-промышленного, военно-политического, энергетически-сырьевого, политико-правового, демографического развития региона и создания комплекса мер по защите от внешних и внутренних угроз стабильности (задачи мониторинга и прогнозирования). Уровень региональной безопасности напрямую зависит от эффективности регионального и федерального управления, а также скоординированной их работы, к тому же при оценке необходимо учитывать все региональные особенности и характеристики.

Применение технологий сценарного анализа и имитационного моделирования в дальнейшем является основой для разработки эффективных стратегий и комплекса долгосрочных упреждающих планов отражения внешних деструктивных воздействий и угроз, проводить многофакторный анализ внутренней и внешней обстановки и принимаемых стратегических управленческих решений, обеспечивать оценку потенциальных угроз региональной и национальной стабильности.

Список литературы

1. Шульц В.Л., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В. Сценарный анализ в управлении региональной безопасностью // Вопросы безопасности. 2016. № 3. С. 41-79.
2. Дранко О.И., Новиков Д.А., Райков А.Н., Чернов И.В. Управление развитием региона: моделирование возможностей / Под ред. академика РАН Д.А. Новикова. М.: УРСС, 2022. 431 с.
3. Архипова Л.С., Горохова И.В. Факторы региональной экономической безопасности // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2020. Т. 17, № 1 (109). С. 67-77.
4. Валентик О.Н. Национальная безопасность и ее региональные аспекты // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2020. № 2. С. 51-64.
5. Шульц В.Л., Бочкарев С.А., Кульба В.В., Шелков А.Б. Сценарное исследование проблем обеспечения общественной безопасности в условиях цифровизации. М., 2020. 239 с.